

Verfassungsgerichtshof  
für das Land Nordrhein-Westfalen  
Aegidiikirchplatz 5

48143 Münster

**Dr. Felix Ganteführer** Rechtsanwalt  
Wirtschaftsprüfer Steuerberater  
Fachanwalt für Steuerrecht

**Dipl.-Ök. H. Jürgen Marquardt**  
Wirtschaftsprüfer Steuerberater

**Kersten M. Winter** Steuerberater

**K. Peter Radde** Steuerberater

**Michael Breuer** Steuerberater

lic. rer. pol. **Hanno Klümpen**  
Wirtschaftsprüfer Steuerberater

**Axel Kleinschmidt** Rechtsanwalt

**Dr. Jörg Wacker** Rechtsanwalt

**Dr. Lutz Starek** Rechtsanwalt

**Johann F. Burchard** Rechtsanwalt

**Dr. Jochen Kissling** Rechtsanwalt

07. Februar 2011

Wa/We

**00141-08 Wa 21 00596**

**(bitte stets angeben)**

Sekretariat: Frau Weber

☎ 8989-122

## Verfassungsbeschwerde

1. der Stadt Altena, vertreten durch den Bürgermeister, Lüden-  
scheider Str. 22, 58762 Altena,
2. der Gemeinde Ascheberg, vertreten durch den Bürgermeister,  
Dieningstr. 7, 59387 Ascheberg,
3. der Stadt Attendorn, vertreten durch den Bürgermeister, Kölner  
Str. 12, 57439 Attendorn,
4. der Gemeinde Beelen, vertreten durch die Bürgermeisterin,  
Warendorfer Str. 9, 48361 Beelen,
5. der Stadt Beverungen, vertreten durch den Bürgermeister,  
Weserstraße 10-12, 37688 Beverungen,
6. der Stadt Bielefeld, vertreten durch den Oberbürgermeister,  
Neues Rathaus, Niederwall 23, 33602 Bielefeld,
7. der Stadt Bocholt, vertreten durch den Bürgermeister, Berliner  
Platz 1, 46395 Bocholt,

Dr. Ganteführer, Marquardt & Partner  
Gesellschaft bürgerlichen Rechts

Poststraße 1 - 3 · 40213 Düsseldorf

Postfach 10 25 52 · 40016 Düsseldorf

Telefon +49 (0) 211 - 8989-0

Telefax +49 (0) 211 - 8989-150

Deutsche Bank Düsseldorf  
(BLZ 300 700 24) 380 010 900

Stadtparkasse Düsseldorf  
(BLZ 300 501 10) 64 001 340

USt-ID-Nr. DE 119 197 503

Parkhaus Altstadt/Rathausufer  
Parkhaus Carlsplatz

mail@gamapa.de

www.gamapa.de

8. der Stadt Bochum, vertreten durch die Oberbürgermeisterin, Rathaus, 44777 Bochum,
9. der Gemeinde Bönen, vertreten durch den Bürgermeister, Am Bahnhof 7, 59199 Bönen,
10. der Bundesstadt Bonn, vertreten durch die Oberbürgermeisterin, Berliner Platz 2, 53111 Bonn,
11. der Stadt Borgholzhausen, vertreten durch den Bürgermeister, Schulstraße 5, 33829 Borgholzhausen,
12. der Stadt Bottrop, vertreten durch den Oberbürgermeister, Rathaus, Ernst-Wilczok-Platz 1, 46236 Bottrop,
13. der Stadt Brakel, vertreten durch den Bürgermeister, Am Markt 12, 33034 Brakel,
14. der Stadt Breckerfeld, vertreten durch den Bürgermeister, Frankfurter Straße 38, 58339 Breckerfeld,
15. der Stadt Brühl, vertreten durch den Bürgermeister, Rathaus, Uhlstr. 3, 50319 Brühl,
16. der Gemeinde Burbach, vertreten durch den Bürgermeister, Eicher Weg 13, 57299 Burbach,
17. der Stadt Dortmund, vertreten durch den Oberbürgermeister, Südwall 2-4, 44122 Dortmund,
18. der Landeshauptstadt Düsseldorf, vertreten durch den Oberbürgermeister, Marktplatz 6, 40213 Düsseldorf,
19. der Stadt Duisburg, vertreten durch den Oberbürgermeister, Burgplatz 19, 47049 Duisburg,
20. der Stadt Emsdetten, vertreten durch den Bürgermeister, Am Markt 1, 48282 Emsdetten,
21. der Stadt Ennepetal, vertreten durch den Bürgermeister, Rathaus, Bismarckstr. 21, 58256 Ennepetal,
22. der Gemeinde Ense, vertreten durch den Bürgermeister, Am Spring 4, 59469 Ense,
23. der Stadt Erkrath, vertreten durch den Bürgermeister, Bahnstr. 2, 40699 Erkrath,
24. der Gemeinde Erndtebrück, vertreten durch den Bürgermeister, Rathaus, Talstraße 27, 57339 Erndtebrück,
25. der Stadt Fröndenberg/Ruhr, vertreten durch den Bürgermeister, Bahnhofstraße 2, 58730 Fröndenberg/Ruhr;

26. der Stadt Gelsenkirchen, vertreten durch den Oberbürgermeister, Von-Oven-Str. 14, 45879 Gelsenkirchen,
27. der Stadt Gladbeck, vertreten durch den Bürgermeister, Willy-Brandt-Platz 2, 45964 Gladbeck,
28. der Stadt Grevenbroich, vertreten durch die Bürgermeisterin, Am Markt 1, 41513 Grevenbroich,
29. der Stadt Gütersloh, vertreten durch die Bürgermeisterin, Berliner Straße 70, 33330 Gütersloh,
30. der Stadt Hagen, vertreten durch den Oberbürgermeister, Rathausstr. 11, 58095 Hagen,
31. der Stadt Halle Westfalen, vertreten durch die Bürgermeisterin, Ravensberger Str. 1, 33790 Halle (Westf.),
32. der Stadt Hamm, vertreten durch den Oberbürgermeister, Theodor-Heuss-Platz 16, 59065 Hamm,
33. der Stadt Harsewinkel, vertreten durch die Bürgermeisterin, Münsterstr. 14, 33428 Harsewinkel,
34. der Stadt Hattingen, vertreten durch die Bürgermeisterin, Bahnhofstraße 51, 45525 Hattingen
35. der Stadt Herdecke, vertreten durch die Bürgermeisterin, Kirchplatz 3, 58313 Herdecke,
36. der Stadt Herford, vertreten durch den Bürgermeister, Rathausplatz 1, 32052 Herford
37. der Stadt Herne, vertreten durch den Oberbürgermeister, Freiligrathstr. 12, 44623 Herne,
38. der Stadt Hilden, vertreten durch den Bürgermeister, Am Rathaus 1, 40721 Hilden,
39. der Gemeinde Holzwickede, vertreten durch den Bürgermeister, Poststraße 2, 59439 Holzwickede,
40. der Gemeinde Hüllhorst, vertreten durch den Bürgermeister, Löhner Straße 1, 32609 Hüllhorst,
41. der Gemeinde Hünxe, vertreten durch den Bürgermeister, Dorstener Str. 24, 46569 Hünxe,
42. der Stadt Iserlohn, vertreten durch den Bürgermeister, Schillerplatz 7, 58634 Iserlohn,

43. der Stadt Kamen, vertreten durch den Bürgermeister, Rathausplatz 1, 59172 Kamen,
44. der Stadt Kleve, vertreten durch den Bürgermeister, Kavarinerstr. 20-22, 47533 Kleve,
45. der Stadt Köln, vertreten durch den Oberbürgermeister, Heumarkt 14, 50667 Köln,
46. der Stadt Krefeld, vertreten durch den Oberbürgermeister, Von der Leyen Platz 1, 47792 Krefeld,
47. der Stadt Kreuztal, vertreten durch den Bürgermeister, Siegener Str. 5, 57223 Kreuztal,
48. der Stadt Langenfeld (Rheinland), vertreten durch den Bürgermeister, Konrad-Adenauer-Platz 1, 40764 Langenfeld
49. der Stadt Lennestadt, vertreten durch den Bürgermeister, Thomas-Morus-Platz 1, 57368 Lennestadt-Altenhundem,
50. der Stadt Leverkusen, vertreten durch den Oberbürgermeister, Miselohestr. 4, 51379 Leverkusen,
51. der Gemeinde Lindlar, vertreten durch den Bürgermeister, Borromäusstr. 1, 51789 Lindlar,
52. der Stadt Lünen, vertreten durch den Bürgermeister, Willy-Brandt-Platz 1, 44532 Lünen,
53. der Stadt Marl, vertreten durch den Bürgermeister, Creiler Platz 1, 45765 Marl,
54. der Stadt Medebach, vertreten durch den Bürgermeister, Österstr. 1, 59964 Medebach,
55. der Stadt Minden, vertreten durch den Bürgermeister, Kleiner Domhof 17, 32423 Minden,
56. der Gemeinde Möhnesee, vertreten durch den Bürgermeister, Hauptstraße 19, 59519 Möhnesee-Körbecke,
57. der Stadt Mönchengladbach, vertreten durch den Oberbürgermeister, Harmoniestraße 25, 41236 Mönchengladbach,
58. der Stadt Monheim am Rhein, vertreten durch den Bürgermeister, Rathausplatz 2, 40789 Monheim am Rhein,
59. Stadt Mülheim an der Ruhr, vertreten durch die Oberbürgermeisterin, Ruhrstraße 1, 45468 Mülheim an der Ruhr,
60. der Stadt Münster, vertreten durch den Oberbürgermeister, Klemensstraße 10, 48127 Münster,

61. der Stadt Neuenrade, vertreten durch den Bürgermeister, Alte Burg 1, 58809 Neuenrade,
62. der Gemeinde Neunkirchen, Kreis Siegen-Wittgenstein, vertreten durch den Bürgermeister, Bahnhofstraße 3, 57290 Neunkirchen,
63. der Stadt Neuss, vertreten durch den Bürgermeister, Markt 2, 41460 Neuss,
64. der Stadt Oberhausen, vertreten durch den Oberbürgermeister, Schwartzstr. 72, 46042 Oberhausen,
65. der Stadt Oerlinghausen, vertreten durch die Bürgermeisterin, Rathausplatz 1, 33813 Oerlinghausen,
66. der Stadt Olsberg, vertreten durch den Bürgermeister, Bigger Platz 6, 59939 Olsberg,
67. der Stadt Overath, vertreten durch den Bürgermeister, Hauptstraße 25, 51491 Overath,
68. der Stadt Plettenberg, vertreten durch den Bürgermeister, Grünestraße 12, 58840 Plettenberg,
69. der Stadt Ratingen, vertreten durch den Bürgermeister, Minoritenstr. 2-6, 40878 Ratingen,
70. der Stadt Recklinghausen, vertreten durch den Bürgermeister, Rathaus, 45655 Recklinghausen,
71. der Stadt Rheda-Wiedenbrück, vertreten durch den Bürgermeister, Rathausplatz 13, 33378 Rheda-Wiedenbrück,
72. der Stadt Rietberg, vertreten durch den Bürgermeister, Rathausstraße 31, 33397 Rietberg,
73. der Gemeinde Rödinghausen, vertreten durch den Bürgermeister, Heerstr. 2, 32289 Rödinghausen,
74. der Gemeinde Schalksmühle, vertreten durch den Bürgermeister, Rathausplatz 1, 58579 Schalksmühle,
75. der Stadt Schmallenberg, vertreten durch den Bürgermeister, Unterm Werth 1, 57392 Schmallenberg,
76. der Stadt Sendenhorst, vertreten durch den Bürgermeister, Kirchstr. 1, 48324 Sendenhorst,
77. der Stadt Siegen, vertreten durch den Bürgermeister, Markt 2, 57072 Siegen,
78. der Stadt Soest, vertreten durch den Bürgermeister, Am Vreithof 8, 59494 Soest,

- 6 -

79. der Stadt Solingen, vertreten durch den Oberbürgermeister, Friedrich-Ebert-Str. 75/77, 42719 Solingen,
80. der Gemeinde Sonsbeck, vertreten durch den Bürgermeister, Herrenstraße 2, 47665 Sonsbeck,
81. der Gemeinde Steinhagen, vertreten durch den Bürgermeister, Am Pulverbach 25, 33803 Steinhagen,
82. der Stadt Schloß Holte-Stukenbrock, vertreten durch den Bürgermeister, Rathausstr. 2, 33758 Schloß Holte-Stukenbrock,
83. der Kreisstadt Unna, vertreten durch den Bürgermeister, Rathausplatz 1, 59423 Unna,
84. der Stadt Verl, vertreten durch den Bürgermeister, Paderborner Str. 5, 33415 Verl,
85. der Stadt Versmold, vertreten durch den Bürgermeister, Münsterstr. 16, 33775 Versmold,
86. der Stadt Voerde, vertreten durch den Bürgermeister, Rathausplatz 20, 46562 Voerde,
87. der Stadt Werther (Westf.), vertreten durch den Bürgermeister, Mühlenstraße 2, 33824 Werther (Westf.),
88. der Hansestadt Wesel, vertreten durch die Bürgermeisterin, Klever-Tor-Platz 1, 46483 Wesel,
89. der Stadt Willich, vertreten durch den Bürgermeister, Haupstr. 6, 47877 Willich-Neersen,
90. der Stadt Wuppertal, vertreten durch den Oberbürgermeister, Johannes-Rau-Platz 1, 42275 Wuppertal,
91. der Stadt Xanten, vertreten durch den Bürgermeister, Karthaus 2, 46509 Xanten,

- Beschwerdeführerinnen -

gegen

**das Gesetz zur Abrechnung der Finanzierungsbeteiligung der Gemeinden und Gemeindeverbände an den finanziellen Belastungen des Landes Nordrhein-Westfalen in Folge der Deutschen Einheit (Einheitslastenabrechnungsgesetz NRW) vom 09.02.2010 (GVBl. 2010, Seite 127 ff., verkündet am 16.02.2010)**

bestellen wir uns für die Beschwerdeführerinnen und überreichen anliegend entsprechende **Originalvollmachten**. Wir erheben hiermit für die Beschwerdeführerinnen Verfassungsbeschwerde und beantragen,

1. **festzustellen, dass § 2 Abs. 1 Satz 1 des Gesetzes zur Abrechnung der Finanzierungsbeteiligung der Gemeinden und Gemeindeverbände an den finanziellen Belastungen des Landes Nordrhein-Westfalen in Folge der Deutschen Einheit (Einheitslastenabrechnungsgesetz NRW) vom 09.02.2010 (GVBl. 2010, Seite 127 ff.) mit dem Recht der Beschwerdeführerinnen auf Selbstverwaltung aus Art. 78 Abs. 1, 79 Satz 2 LV unvereinbar und nichtig ist;**
2. **hilfsweise gemäß Art. 100 Abs. 1 GG das Verfahren auszusetzen und eine Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts einzuholen, ob § 2 Abs. 1 Satz 1 des Einheitslastenabrechnungsgesetzes NRW mit der bundesrechtlichen Regelung des § 6 Abs. 3 und 5 des Gesetzes zur Neuordnung der Gemeindefinanzen (Gemeindefinanzreformgesetz – GFRG) gemäß Art. 31 GG unvereinbar ist.**

Das Einheitslastenabrechnungsgesetz NRW ist diesem Schriftsatz als **Anlage BF 1**, die Gesetzesbegründung (LT-Drs. 14/10125 vom 20.11.2009) als **Anlage BF 2** beigefügt.

#### **A. Einleitung**

Die Beschwerdeführerinnen wenden sich mit der vorliegenden Verfassungsbeschwerde gegen das Einheitslastenabrechnungsgesetz NRW (im Folgenden auch „ELAG“). Mit diesem Gesetz sollte eigentlich die Maßgabe des Verfassungsgerichtshofes NRW aus seinem zum Gemeindefinanzierungsgesetz 2006 ergangenen Urteil vom 11.12.2007 (Az. VerfGH 10/06) umgesetzt werden, auf vertikaler Ebene – also im Verhältnis Land zu Kommunen – die Überzahlung des kommunalen Beitrags zu den Lasten der Deutschen Einheit auszugleichen. Tatsächlich ist jedoch das Gegenteil der Fall. Anstatt den Kommunen gemäß der Maßgabe des Urteils überzahlte Einheitslasten zu erstatten, schafft sich der Gesetzgeber in einem bemerkenswerten legislativen Kunstgriff einen neuen Einheitslastenbegriff. Indem Einheitslasten definiert werden, die tatsächlich nicht bestehen, dreht der Gesetzgeber die Erstattungsverpflichtung des Landes kurzerhand in eine Nachzahlungsverpflichtung der Kommunen.